



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT

Comisia pentru Agricultură,  
Silvicultură și Dezvoltare Rurală

Nr. <sup>XXIII</sup> / 236 / 13.06.2013

### R A P O R T

**la Proiectul de lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și  
exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea  
Legii fondului funciar nr. 18/1991**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală, prin adresa L170/2013, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea întocmirii raportului, asupra *Proiectul de lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991.(L170/2013)*

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente, abrogarea Legii nr. 214/2011 pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată.

Consiliul Legislativ a depus aviz favorabil cu observații și propuneri. Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a depus aviz favorabil.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care sunt cuprinse în Anexa 1 ce face parte integrantă din prezentul raport.

La dezbaterile proiectului de lege a participat din partea Guvernului domnul Valentin Șonieru – secretar de stat MADR.

În ședința din data de 11.06.2013, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere cu amendamente**.

Comisia supune spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima cameră sesizată**.

**PREȘEDINTE,**

**Senator SAGHIAN GHEORGHE**



**SECRETAR,**

**Senator TANCZOS BARNA**

A handwritten signature in black ink, written over the printed name of the Secretary, Senator Tanczos Barna.

**Amendamente la Proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea  
pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea**

**Legii fondului funciar nr. 18/1991 (L170/2013)**

**ale dlor senatori:**

- Saghian Gheorghe - PSD,
- Tanczos Barna - UDMR,
- Niță Mihai - PC,
- Duruț Aurel - PSD,
- Nițu Remus Daniel - PNL,
- Silistru Doina - PSD,
- Tămagă Constantin - PSD,
- Tomoioagă Ștefan - PNL și
- Păunescu Teiu – PP-DD.

Nr. crt.	Forma inițială	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
1.	<b>Art. 2.</b> - In sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele		

	<p>semnificații:</p> <p>a) <i>iarbă și alte plante furajere erbacee</i> - toate plantele erbacee care se găsesc în mod tradițional pe pășunile și fânețele naturale sau care sunt incluse în amestecurile specifice pentru însămânțări și supraînsămânțări, din familiile de graminee și de leguminoase utilizate ca furaje în hrana animalelor erbivore, pe baza cărora se calculează producția, valoarea nutrițională a pajiștii și capacitatea de pășunat;</p> <p>b) <i>fâneată</i> - suprafață agricolă înscrisă în actele de</p>	<p>Litera a) a art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) <i>iarbă și alte plante furajere erbacee</i> - toate plantele erbacee care se găsesc pe pășunile și fânețele naturale sau care sunt incluse în amestecurile specifice pentru însămânțări și supraînsămânțări, din familiile de graminee și de leguminoase <b>perene</b>, utilizate ca furaje în hrana animalelor erbivore, pe baza cărora se calculează producția, valoarea nutrițională a pajiștii și capacitatea de pășunat;</p> <p>Litera b) a art.2 se reformulează și va avea următorul cuprins:</p> <p>b) <i>pășuni</i> și fânețe - suprafață agricolă înscrisă în actele de proprietate cu această</p>	<p>S-a eliminat sintagma „tradițional” – nu există posibilitatea stabilirii caracterului „tradițional”;</p> <p>S-a introdus sintagma „perene” pentru o precizare conform termenelor specifici.</p> <p>S-a introdus sintagma „pășuni” întrucât categoria de folosință consacrată este „<b>pășuni și fânețe</b>”</p>
--	---	--	--

	<p>proprietate cu această categorie de folosință care, conform practicii agricole locale, este destinată recoltării prin cosire de plante erbacee furajere pentru animale;</p> <p>graminee și de leguminoase utilizate ca furaje în hrana animalelor erbivore, pe baza cărora se calculează producția, valoarea nutrițională a pajiștii și capacitatea de pășunat;</p> <p><i>d). utilizator</i> - crescător de animale persoană fizică/juridică înscrisă în RNE care desfășoară activități agricole specifice categoriei de folosință pajiști conform clasificării statistice a activităților economice în Comunitatea Europeană pentru</p>	<p>categorie de folosință care este destinată producerii de furaje iarbă și alte plante erbacee pentru animale, recoltate prin cosire sau <b>valorificate prin pășunare.</b></p> <p>Litera d) a art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>d). utilizator de pășuni și fânețe</i> - crescător de animale persoană fizică/juridică înscrisă în RNE care desfășoară activități agricole specifice categoriei de folosință <i>pășuni și fânețe</i> conform clasificării statistice a activităților economice în Comunitatea Europeană pentru producția vegetală și</p>	<p>Pentru corelare cu prevederile de la litera b)</p>
--	---	--	---

	<p>producția vegetală și animală;</p> <p>f) <i>deținători de pajiști</i> - titularii dreptului de proprietate, ai altor drepturi reale asupra acestora sau cei care, potrivit legii civile, au calitatea de posesori ori deținători precari ai pajiștilor permanente;</p>	<p>animală, care deține legal dreptul de folosință asupra suprafeței agricole și care valorifică pășunea prin pășunare cu efective de animale aflate în proprietatea sa sau prin cosire cel puțin o dată pe an;</p> <p>Litera f) a art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>f). <i>deținători de pajiști</i> - titularii dreptului de proprietate, ai altor drepturi reale asupra acestora sau cei care, potrivit legii civile, au calitatea de posesori ori deținători precari ai pajiștilor.</p>	<p>S-a eliminat sintagma „permanente”</p>
--	---	--	---

2.	<p><b>Art 4. –</b></p> <p>(1) Deținătorii de pajiști, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. f), sunt obligați să mențină suprafața totală ocupată cu pajiști la 1 ianuarie 2007, așa cum este prevăzut în primul paragraf al alin.(2) al art.6 din Regulament, și înregistrată în registrul agricol ca pășune/fâneață la acea dată, inclusiv cele aflate în administrarea ADS.</p>	<p>Aliniatul (1) art.4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Deținătorii de pajiști, astfel cum sunt definiți la art 2 lit. f), sunt obligați să mențină suprafața totală ocupată cu pajiști, așa cum este prevăzut în primul paragraf al alin.(2) al art.6 din Regulament, și înregistrată în registrul agricol ca pășune/fâneață la acea dată, inclusiv cele aflate în administrarea ADS.</p>	<p>S-a eliminat sintagma „, 1 ianuarie 2007”, prevederile Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului, în perspectiva primirii subvențiilor pentru suprafețele de pajiști, trebuie respectate</p>
3.	<p><b>Art. 5. –</b></p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin.(2), scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a pajiștilor, se poate face cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru:</p>	<p>Alin.(4), (5) și (6) al art.5 se abrogă</p>	<p>Prevederile aliniatelor (4), (5) și (6) vor fi cuprinse în Regulamentul de aplicare a legii.</p>

	<p>d). înființarea de noi capacități de producere a energiei regenerabile, care să nu afecteze buna exploatare a pajiștilor, declarate de utilitate publică pentru lucrări de interes național, județean sau local, în condițiile Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată;</p> <p>(4) Excepțiile prevăzute la alin.(3) se realizează cu obligația ca beneficiarul scoaterii definitive din circuitul agricol a pajiștilor să recupereze din terenurile</p>	<p>Litera d). a alin (3) a art.5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>d). înființarea de noi capacități de producere a energiei regenerabile, care să nu afecteze buna exploatare a pajiștilor.</p> <p>(4) Abrogat</p>	
--	--	--	--



	<p>neproductive sau neagricole o suprafață egală cu cea aprobată a fi scoasă definitiv din circuitul agricol. Recuperarea acestor terenuri se face anticipat, cel mai târziu până la data stabilită în actul prin care se aprobă scoaterea definitivă din circuitul agricol a acestor suprafețe, astfel încât să nu scadă suprafața de pajiști la nivel local, județean sau național, după caz.</p> <p>(5) Pe terenurile prevăzute la alin.(4) se efectuează toate lucrările necesare pentru refacerea covorului vegetal.</p> <p>(6) Pajiștile pot fi incluse în intravilanul localităților cu avizul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și sub condiția respectării prevederilor</p>	<p>(5) Abrogat</p> <p>(6) Abrogat</p>	
--	--	---------------------------------------	--

	alin.(4).	După alin (7) a art.5 se introduce un <i>alin.nou (8)</i> care va avea următorul cuprins: <i>Alin (8) - Folosirea suprafețelor ocupate cu pajiști pentru pârtii de schi nu necesită scoaterea definitivă sau temporară a pajiștilor din circuitul agricol, cu condiția ca în perioada 15 aprilie – 31 octombrie exploatarea pajiștilor să nu fie afectată.</i>	S-a considerat că perioada de schi nu corespunde cu perioada de pășunat; pășunatul nu va fi afectat.
4.	<b>Art.7. –</b>  (1) Supraînsămânțarea pajiștilor se realizează numai cu semințe de plante erbacee furajere perene din familiile de graminee și leguminoase sau amestecuri ale acestora.	Alin (1) al art .7 se modifică și va avea următorul cuprins:  (1) Supraînsămânțarea pajiștilor se realizează numai cu semințe de plante erbacee furajere din familiile de graminee și leguminoase <i>perene</i> sau amestecuri ale acestora.	Pentru o mai clară defnire a plantelor erbacee existente în flora spontană.
5.	<b>Art. 9. –</b>	Alin (1) al art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:  (1) Pentru punerea în valoare a pajiștilor	

	<p>(1) Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul public al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și pentru folosirea eficientă a acestora, unitățile administrativ-teritoriale prin primari, în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, încheie contracte de concesiune/închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de maximum 5 ani.</p>	<p>aflate în domeniul public al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și pentru folosirea eficientă a acestora, unitățile administrativ-teritoriale prin primari, în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, încheie contracte de concesiune/închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de <i>minimum 10 ani</i>.</p> <p>Alin (2) al art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:  (2) Pentru punerea în valoare a pajiștilor</p>	<p>La alin (1) și (2) s-a modificat perioada de închiriere întrucât beneficiarul pajiștilor își întocmește un plan de dezvoltare pentru care solicită resurse. Planul se aprobă numai în condițiile în care beneficiarul pajiștilor închiriate dispune de acestea o perioadă mai mare de 5 ani.</p>
--	---	---	---

	<p>(2) Pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și folosirea eficientă a acestora, unitățile administrativ-teritoriale prin primari, în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, încheie contracte de închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de maximum 5 ani.</p>	<p>aflate în domeniul privat al comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, și folosirea eficientă a acestora, unitățile administrativ-teritoriale prin primari, în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, încheie contracte de închiriere, în condițiile legii, pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatație, pe o perioadă de <i>minimum 10 ani</i>.</p> <p>Alin (6) al art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Pentru contractele încheiate potrivit</p>	<p>Pentru o repartizare mai echitabilă a</p>
--	---	--	--

	<p>(6) Pentru contractele încheiate potrivit alin. (1) și (2) se va asigura o încărcătură optimă de animale pe hectar, dar nu mai mică de 0,3 UVM/ha. Metodologia de calcul a încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>alin. (1) și (2) se va asigura o încărcătură optimă de animale pe hectar, dar nu mai mică de 0,5 UVM/ha. Metodologia de calcul a încărcăturii optime de animale pe hectar de pajiște se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>După aliniatul (8) al art.9 se introduce un <i>alinat nou (9)</i> care va avea următorul cuprins:  <i>(9) Autoritățile locale au obligația de a</i></p>	<p>pajiștilor pe cap de animal.</p> <p>Pentru exploatarea eficientă a pajiștilor</p>
--	--	---	--

		<i>elabora un regulament de pășunat valabil pentru toate pajiștile aflate pe unitatea administrativ teritorială în cauză, potrivit prevederilor prezentei legi.</i>	autoritățile locale trebuie să aibă un regulament de pășunat elaborat în funcție de specificul teritoriului aflat în raza lor de administrare respectând principiile prevederilor prezentei legi.
6.	<b>Art.10.</b> - In vederea accesării fondurilor europene aferente plăților pe suprafață, persoanele fizice și juridice proprietari/utilizatori de pajiști, au obligația să asigure o încărcătură minimă de 0,3 UVM/ha.	Art.10 se modifică și va avea următorul cuprins: In vederea accesării fondurilor europene aferente plăților pe suprafață, persoanele fizice și juridice proprietari/utilizatori de pajiști, au obligația să asigure o încărcătură minimă de 0,5 UVM/ha.	Pentru corelarea cu prevederile anterioare
7.	<b>Art. 14.</b> - Constituie contravenții următoarele fapte: d).circulația pe pajiști cu orice	Litera d). și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:	

<p>mijloace de transport, inclusiv cu atelaje, decât cele folosite pentru activități agricole de cel care utilizează pajiștea;</p> <p>f) arderea vegetației pajiștilor permanente;</p> <p>(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează după cum urmează:</p> <p style="padding-left: 40px;">a) cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei pentru persoana fizică, respectiv cu amendă de la 25.000 lei la 50.000 lei pentru persoana juridică, faptele prevăzute la lit. f);</p> <p>d) cu amendă de la 1.000 lei la</p>	<p>d).circulația pe pajiști cu orice mijloace de transport, inclusiv cu atelaje, <i>altele</i> decât cele folosite pentru activități agricole de cel care utilizează pajiștea;</p> <p>f) <i>arderea vegetației pajiștilor</i></p> <p>Litera a) alin (2) a art.14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei pentru persoana fizică, respectiv cu amendă de la <i>10.000 lei la 20.000 lei</i> pentru persoana juridică, faptele prevăzute la lit. f);</p> <p><i>Litera d) a alin (2) a art.14 se abrogă</i></p>	<p>Pentru corelarea cu prevederile anterioare.</p> <p>S-a diminuat amenda pentru persoanele juridice considerându-se încadrarea acesteia la un nivel prea înalt.</p>
--	---	--

	<p>3.000 lei, faptele prevăzute la lit. g) și h);</p> <p>e) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, fapta prevăzută la lit. i).</p>	<p>Litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>e) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, fapta prevăzută la lit. i), g) și h).</p>	<p>Amenda prevăzută la litera d) s-a considerat prea mică pentru contravențiile prevăzute la literele g) și h) ale alin.(1). În acest sens, gravitatea contravențiilor, prevăzute la literele g și h, s-a considerat similară cu cea prevăzută la litera i).</p>
8.	<p><b>Art.17</b> . - Drepturile și obligațiile ce decurg din angajamentele de agromediu încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se transmit crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice, care</p>		



	<p>au încheiat contracte de concesiune/închiriere pentru suprafețele de pajiști respective.</p>	<p>După alin(1) al art.17 se introduce un <i>alinat nou (2)</i> care va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Obiectivelor de investiție aprobate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, pentru realizarea cărora este necesară scoaterea definitivă din circuitul agricol a unor suprafețe de pajiști, precum și obiectivelor de investiție care au fost introduse în intravilan prin documentații urbanistice PUG/PUZ anterior intrării în vigoare a prezentei legi, nu li se aplică</p>	
--	---	---	--

		prevederile prezentei Ordonanțe	
9.	<p><b>Art. 18.</b> - Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 45 de zile de la intrarea sa în vigoare</p>	<p>Art.18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Normele metodologice</b> pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de <i>60 de zile</i> de la intrarea sa în vigoare.</p>	<p>S-a solicitat un termen mai mare pentru elaborarea normelor metodologice având în vedere complexitatea prevederilor prezentei legi.</p>